

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2026. január 29-i ülésére
a **belső ellenőri célvizsgálatokban hozott intézkedések és intézkedési tervek tárgyában**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2025. december 3-i ülésén tárgyalta az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal üzemeltetésében lévő személygépjárművek használatának és elszámolásának, valamint a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatalban a jegyző 2025. évi személyzeti politikájának átfogó vizsgálatáról szóló belső ellenőri jelentéseket.

450/2025. (XII. 03.) sz. kt. határozatával a testület tudomásul vette a belső ellenőri jelentésben foglaltakat és felkérte a jegyzőt, hogy gondoskodjon az intézkedési tervekben foglaltak végrehajtásáról, valamint arról, hogy 2026. január 31. napjáig számoljon be a Képviselő-testület részére.

I. A gépjárművek használatának és elszámolásának vizsgálata

A belső ellenőri jelentésben foglaltak végrehajtására 2025. október 9. napján polgármesteri és jegyzői együttes utasítás került kiadásra, bár a belső ellenőrzés csak a jegyző számára javasol intézkedéseket.

Az utasításban rendkívül rövid határidők kerültek kitűzésre ahhoz, hogy a napi feladatok mellett a határidők megalapozottan tarthatók legyenek. Közben olyan személyi változások is történtek a hivatalban, amelyek érintették a személyre és nem munkakörre kiadott utasítás felelősét.

Így a határidőkre és a felelősökre vonatkozóan új végrehajtási utasítás került kiadásra, mely az *előterjesztés melléklete*.

2. A személyzeti politika vizsgálata

A belső ellenőri jelentés a képviselő-testület, a polgármester és a jegyző részére is fogalmaz meg intézkedési javaslatokat.

A képviselő-testület részére az alábbiakat:

1. a polgármester és a jegyző beszámoltatásáról a szabálytalan jegyzői kinevezés tárgyában
2. a költségvetési teljesítési adatok beszerzéséről és vizsgálatáról valamennyi gazdálkodó esetében

„A belsőellenőri jelentésben foglaltak szerint amennyiben az Önkormányzat pénzügyi gazdasági helyzete indokolja, a Képviselő-testület folyamatos kontroll alatt tarthatja az önkormányzati és intézményi kiadások teljesítését. Fesztes költségvetési helyzetben a költségvetésekben a törvény szerinti juttatásokon kívül valamennyi adható juttatás kifizetése leállítható, vagy engedélyhez köthető.”

Intézkedés:

Intézkedés: A 2025. évi költségvetés kapcsán a testület élt ezzel a jogosultságával, nyomon követte mind az önkormányzati, mind az intézményi költségvetés alakulását.

3. az önkormányzati finanszírozásnak csak a szükséges mértékű biztosítása, túltervezett finanszírozási előirányzatok elvonása az intézmények esetében

Intézkedés: 2025-ös a költségvetési évben többször élt ezzel a képviselő-testület a költségvetési hiány kezelésének érdekében. Elvonta a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivataltól a bérfejlesztésre fel nem használt előirányzatot, valamint az intézményeknél zárolt 2 %-os jutalomkeretet is elvonta.

A polgármester részére megfogalmazott intézkedési javaslatok:

1. kötelezettségvállalások előzetes költségvetési elemzéseinek beszerzése
Intézkedés: kötelezettségvállalás csak pénzügyi ellenjegyzés mellett történhet, így az arra jogosult költségvetési irodavezetővel való szakmai konzultáció minden kötelezettségvállalás előtt megtörténik. A kötelezettségvállalás csak a pénzügyi ellenjegyzést követően történhet.
2. az önkormányzat és az intézmények költségvetéseinek teljesítési adatainak rendszeres bekérése, az intézményvezetők beszámoltatása a teljesítési adatok tekintetében
Intézkedés: a Költségvetési irodavezető rendszeresen (havonta és amikor szükséges) tájékoztatja a polgármestert az önkormányzat és intézményei költségvetése és likviditása aktuális helyzetéről. Amikor szükséges az intézményvezetőkkel is konzultál a polgármester

A jegyző részére megfogalmazott intézkedési javaslatok:

A jegyző részére megfogalmazott intézkedési javaslatok végrehajtására jegyzői utasítás készült, amely *az előterjesztés melléklete*

3. A polgármester beszámolója a volt jegyző szabálytalan kinevezéséről

A jegyző és az aljegyző kinevezésének vonatkozásában a polgármester gyakorolja a munkáltatói jogokat. (A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. törvény 67. § (1) f.) pontja és 82. § (1) bekezdése értelmében)

A testület hatáskörébe a költségvetésről szóló önkormányzati rendelet értelmében csak az üres álláshely betöltéséhez való hozzájárulás tartozik. A jegyző esetében ez is a törvény szerinti korlátozott mértékben, mivel a jegyzői tisztség betöltése kötelező, 6 hónapot meghaladóan nem lehet betöltetlen, ekkor a kormányhivatal vezetője nevez ki jegyzőt. Minden ezt meghaladó tartalmú döntés a munkáltatói jogkör elvonását jelenti.

Ennek értelmében a munkáltatói jogkör gyakorlója jogosult meghatározni a pályázati kiírás feltételeit a jogszabályi keretek között. A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény 46. § (1) bekezdése alapján jogviszony létesítésekor legalább 3, de legfeljebb 6 hónap próbaidőt kell kikötni. A pályázati kiírásban szereplő próbaidő nem minden esetben tartható, hiszen ha a kinevezésre kinevezés-módosítás vagy áthelyezés során kerül sor, próbaidő nem is köthető ki. Igaz a volt jegyző asszony esetében ezek a feltételek nem álltak fenn, de a szerződésében kikötött próbaidő nem sértette a Kttv. idézett jogszabályhelyét.

A közszolgálati szabályzat egy olyan belső szabályzat, amelyet a jegyző ad ki a polgármesteri hivatal számára. A volt jegyző asszony kinevezése a hivatalba lépésem elején történt, amikor a belső szabályzatokban foglaltakat kevésbé ismertem és a hivatalba lépő jegyzőtől sem volt elvárható, hogy a belső szabályzatban foglaltakat ismerje. A vonatkozó központi jogszabályban foglaltak szerint jártam el.

Időközben a volt jegyző asszony jogviszonya megszűnt a hivatalnál, a polgármester munkáltatói jogkörébe tartozó, ezt követő kinevezéseknél, jogviszonylétesítéseknél körültekintőbben járok el.

Kérem, hogy a tisztelt Képviselő-testület vitassa meg az előterjesztésben foglaltakat és hozza meg döntését.


Határozati javaslat



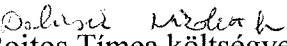

Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete belső ellenőri célvizsgálatokban hozott intézkedésekről az alábbiakról dönt:

1. A polgármester beszámolóját a volt jegyző kinevezéséről tudomásul veszi.
2. Az intézkedések végrehajtására kiadott jegyzői utasításokban foglaltak teljesüléséről a jegyző számoljon be a testület májusi ülésén.

Határidő: a jegyző beszámolására: májusi testületi ülés
Felelős: Dr. Szilbereisz Edit aljegyző

Mezőkovácsháza, 2026. január 22.


Farkas Norbert
polgármester

Az előterjesztést készítette:	 Dr. Szilbereisz Edit aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	Sóki Zoltán műszaki irodavezető   Bojtos Tímea költségvetési irodavezető  Szabóné Faragó Julianna anyakönyvi és igazgatási ügyintéző
Tárgyalta:	miindkét bizottság
Melléletek:	2 db intézkedési terv
Az előterjesztéshez meghívott:	-
Meghívott önszerveződő csoportok:	-
Döntésről kivonattal értesül:	-
Döntéshozatal:	Egyszerű többség

MEZŐKOVÁCSHÁZI POLGÁRMESTERI HIVATAL

5800 Mezőkovácsháza, Árpád u. 176.

☎: 68 / 381 – 011; ☎/📠: 68 / 381 – 656;

11/258-4/2026

.....4/2025 számú polgármesteri és jegyzői együttes utasítás a gépjárműhasználat felülvizsgálata és szabályozása érdekében szükséges intézkedésekről kiadott II/859-6 számú polgármesteri és jegyzői közös utasítás módosításáról

Az Ellenőrzési jelentés az Önkormányzat és a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatal üzemeltetésében lévő gépjárművek szabályos használatáról és elszámolásáról szól. A vizsgálat célja annak megállapítása, hogy az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal üzemeltetésében lévő gépjárművek használata és költségeinek elszámolása megfelel-e a rájuk vonatkozó kormányrendeletnek a belső szabályozásnak, valamint az üzemeltetéshez szükséges közpénz felhasználása szabályos és átlátható-e.

Jelen utasítás a 2025. október 9. napján kelt polgármesteri és jegyzői közös utasítás módosítására és az abban foglaltak végrehajtására irányul.

1. **Javaslat:** A gépjárművek használatának és költségelszámolásának szabályzata kerüljön aktualizálásra az ellenőri jelentés részletező részében leírtak szerint
Intézkedés: A gépjárművek használatának és költségelszámolásának szabályzata aktualizálása
Felelős: költségvetési irodavezető
jegyző
Határidő: 2026.04.30.
2. **Javaslat:** Bagyinszki Attila munkaköri leírásának módosítása
Intézkedés: Bagyinszki Attila gépkocsivezető részére új munkaköri leírás készítése
Felelős: jegyző
Határidő: 2026. 02.15.
3. **Javaslat:** A gépjárműelszámolás követelményrendszerének felállítása, az ezzel kapcsolatos ellenőrzési nyomvonal elkészítése, a belső kontroll működtetése
Intézkedés: A gépjárműelszámolás követelményrendszerének felállítása, az ezzel kapcsolatos ellenőrzési nyomvonal elkészítése, a belső kontroll működtetése
Felelős: jegyző
költségvetési irodavezető
Határidő: 2026.04.30.
4. **Javaslat:** A pénztárbizonylatokon a kötelezettségvállaló és utalványozó aláírásainak pótlása
Intézkedés: A pénztárbizonylatokon a kötelezettségvállaló és utalványozó aláírásainak pótlása
Felelős: pénzügyi és számviteli ügyintéző
Határidő: 2026. 02.28.
5. **Javaslat:** A saját gépjárművel történő munkába járás elszámolható költségének elhelyezéséről a gépjármű szabályzatban
Intézkedés: A gépjármű szabályzat kiegészítése
Felelős: költségvetési irodavezető
jegyző
Határidő: 2026.04.30.


MEZŐKOVÁCSHÁZI POLGÁRMESTERI HIVATAL

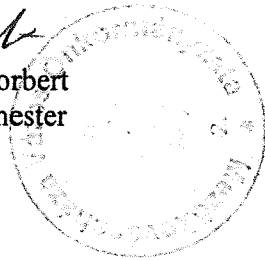
5800 Mezőkovácsháza, Árpád u. 176.

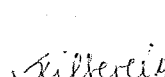
☎: 68 / 381 – 011; 📠: 68 / 381 – 656;

6. Javaslat: A tankolókártya szerződések beszerzése
Intézkedés: A tankolókártya szerződések beszerzése és a használat rendszámokhoz kötése
Felelős: költségvetési irodavezető
Határidő: 2026.04.30.
7. Javaslat: a gépjárművezetéssel megbízott személyek egyedi, belső engedélyének kiállításáról valamennyi gépjármű esetében
Intézkedés: a gépjárművezetéssel megbízott személyek egyedi, belső engedélyének kiállítása valamennyi gépjármű esetében
Felelős: jegyző
polgármester
Határidő: jövőre nézve folyamatos

Mezőkovácsháza, 2026. január 22.


Farkas Norbert
polgármester




Dr. Szilbereisz Edit
aljegyző



A polgármesteri és jegyzői együttes utasítást átvettem:

<u>Név</u>	<u>Beosztás</u>	<u>Dátum</u>	<u>Aláírás</u>
<u>Bojtos Tímea</u>	<u>költségvetési irodavezető</u>		
<u>Dobsa Arnoldné</u>	<u>pénzügyi és számviteli ügyintéző</u>	2026.01.23.	Dobsa Arnold

MEZŐKOVÁCSHÁZI POLGÁRMESTERI HIVATAL

5800 Mezőkovácsháza, Árpád u. 176.

☎: 68 / 381 – 011; ☎/📠: 68 / 381 – 656;

11/248-5/2026

.....5)..... számú jegyzői utasítás
a jegyző 2025. évi személyzeti politikájának átfogó vizsgálatáról szóló belső ellenőrzési
jelentésben foglaltak végrehajtására

Az Ellenőrzési jelentés a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatalban a jegyző 2025. évi személyzeti politikájának átfogó vizsgálatáról szól. A vizsgálat célja annak megállapítása, hogy a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2025. évre történő illetményeinek megállapítása a jogszabályoknak és a belső szabályzatoknak megfelelően történt-e. A juttatások megállapítása diszkrimináció mentesen valós teljesítmények alapján történt-e, a rendelkezésre bocsájtott források felhasználása megtörtént-e

1. Javaslat: A hivatali SZMSZ aktualizálása az Ellenőrzési jelentés részletező részében leírtak szerint
Intézkedés: A hivatali SZMSZ aktualizálása az Ellenőrzési jelentés részletező részében leírtak szerint
Felelős: jegyző
Határidő: 2026.04.30.
2. Javaslat: A közszolgálati szabályzat XI. fejezetének (cafetéria juttatások) részletes kidolgozása Ellenőrzési jelentés részletező részében leírtak szerint
Intézkedés: A közszolgálati szabályzat XI. fejezetének (cafetéria juttatások) részletes kidolgozása Ellenőrzési jelentés részletező részében leírtak szerint
Felelős: költségvetési irodavezető
Határidő: 2026. 04.30.
3. Javaslat: A személyi ügyekkel kapcsolatos kötelezettségvállalások előzetes költségvetési hatásvizsgálatának beszerzése a költségvetési irodától
Intézkedés: A személyi ügyekkel kapcsolatos kötelezettségvállalások előtt legalább szóbeli, egyeztetés a költségvetési irodával
Felelős: jegyző
költségvetési irodavezető
Határidő: jövőre nézve folyamatosan

Mezőkovácsháza, 2026. január 22.

Dr. Szilbereisz Edit
aljegyző



A polgármesteri és jegyzői együttes utasítást átvettem:

<u>Név</u>	<u>Beosztás</u>	<u>Dátum</u>	<u>Aláírás</u>
Bojtos Tímea	költségvetési irodavezető		