

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2022. május 16-án tartandó rendkívüli ülésére a Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának és a Végegyháza Község Önkormányzatának közös tulajdonát képező víziközmű vagyon tulajdonjogának a Magyar Állam részére történő átruházása tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

Mezőkovácsháza Város Önkormányzata víziközmű vagyonán közös tulajdon áll fenn Végegyháza Község Önkormányzatával. A két települési önkormányzat a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (továbbiakban Vksztv.) valamint az 58/2013. (II.27.) Kormányrendelet (továbbiakban (Vhr.) rendelkezései alapján a közműves ivóvízellátással és a közműves szennyvízelvezetéssel és szennyvíztisztítással kapcsolatos feladatok ellátására valamint a víziközmű vagyon üzemeltetésére a Gyulai Közülemi Nonprofit Kft.-vel kötött bérleti-üzemeltetési szerződést.

A szerződésből eredő elszámolási kötelezettségek (Szerződés 2. sz melléklet VI. Az elszámolás pont alatt meghatározott) teljesítése aránytalanul magas terheket ró önkormányzatunkra a szennyvízágon bekövetkezett veszteség miatt, melyet jelen állás szerint Mezőkovácsháza város költségvetése nem bír el. A szerződés megkötésekor Mezőkovácsházán működött a Pannon Lúd Kft., mely szennyvízkibocsátásával rentábilissá tette az szennyvízágon működését, valamint iparüzési adófizetésével arányaiban jelentős mértékben hozzájárult az önkormányzat saját bevételeihez. A Pannon Lúd Kft. 2019. évben történt bezárása így kétszeresen is hátrányosan érintette önkormányzatunkat, mely a bérleti-üzemeltetési szerződés megkötésének időpontjában nem volt előre látható. A 2019. március 27-én a kialakult helyzetre tekintettel önkormányzatunk a bérleti-üzemeltetési szerződés 2. sz. melléklet VI. pontját közös megegyezéssel módosította. A módosítás értelmében a szolgáltató két év bepótlási kötelezettség teljesítését elengedte az önkormányzat részére, amely mentesség a 2021. gazdasági évtől megszűnt.

A Vksztv. 5/H. § (2) és (3) bekezdése jogszabályi lehetőséget ad a települési önkormányzatoknak arra, hogy víziközmű vagyonukat térítésmentesen, nyilvántartási értéken átruházzák az államra.

5/H. § (2) *Az ellátásért felelős önkormányzat a víziközmű-vagyon, illetve a tulajdonában álló víziközmű működtető eszköz tulajdonjogát térítésmentesen, nyilvántartási értéken történő átvezetéssel is átruházhatja az államra, ha a víziközmű-rendszeren kizárólagos vagy az állammal közös tulajdonnal rendelkezik.*

(3) *Ha víziközmű-rendszeren több ellátásért felelős önkormányzat is tulajdonnal rendelkezik, az ellátásért felelős önkormányzatok egyhangú döntéssel a víziközmű-rendszer, illetve a tulajdonukban álló víziközmű működtető eszköz tulajdonjogát térítésmentesen, nyilvántartási értéken történő átvezetéssel is átruházhatják az államra.*

Ebben az esetben a Vksztv. 5/F§ (4a) bekezdése alapján a települési önkormányzat mentesül a (4) bekezdésben meghatározott ellátási felelősség alól.

5/F. § * *(1) Az ellátásért felelős közfeladatként megteremti a víziközmű-szolgáltatás infrastrukturális előfeltételeit és az ellátási területen gondoskodik arról, hogy a felhasználók a víziközmű-szolgáltatást az igényelt mennyiségben, minőségben és szolgáltatási színvonalon igénybe vehessék.*

(2) Az infrastrukturális előfeltételek megteremtése körében az ellátásért felelős különösen a következő tevékenységeket végzi:

a) víziközművet létesít és tart fenn, a nem önkormányzati vagy állami tulajdonban álló víziközmű tulajdonjogát megszerzi,

b) nyilvántartja a tulajdonában álló víziközműveket,

c) víziközmű-fejlesztés útján gondoskodik a víziközmű-szolgáltatás folyamatos, az előírt minőségi paraméterekkel történő biztosításáról,

d) végrehajtja a jogszabályokból és a hatósági határozatokból a rá háruló feladatokat.

(3) A felhasználók víziközmű-szolgáltatással való ellátása körében az ellátásért felelős:

a) kiválasztja a víziközmű üzemeltetését ellátó víziközmű-szolgáltatót, és a víziközmű vagyon üzemeltetésére üzemeltetési jogviszonyt létesít,

b) a víziközmű-szolgáltató útján gondoskodik a közműves ivóvízigények kielégítéséről, a szennyvíz törzshálózatba bocsátott szennyvizek elvezetéséről, tisztításáról és környezetvédelmi követelmények szerinti elhelyezéséről,

c) figyelemmel kíséri a víziközmű-szolgáltató üzemeltetési szerződésből és jogszabályból fakadó víziközmű-üzemeltetési tevékenységét és az e célra rendelt pénzeszközök felhasználását.

(4) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott feladatokat a közigazgatási területén lévő felhasználási helyekre és az azokat közvetlenül ellátó víziközműre nézve az (5) bekezdésben foglalt eltéréssel a települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi önkormányzat (a továbbiakban együttesen: települési önkormányzat) látja el.

(4a) * A települési önkormányzat a tulajdonában álló víziközmű-vagyon 5/H. § (2) és (3) bekezdése szerinti átruházása esetén mentesül a (4) bekezdésben meghatározott ellátási felelősség alól.

A Nemzeti Vízművek Zrt.-t tájékoztatás kérés céljából 2022. március 28-án megkerestük az önkormányzat víziközmű vagyonának átadása érdekében, ahonnan írásbeli választ még nem kaptunk. Telefonos érdeklődésünkre arról tájékoztattak, hogy a nemzeti Vízművek Zrt.-né kidolgozott eljárás az állam általi átvétel lehetőségéről csak arra az esetre van, amikor az önkormányzati víziközmű vagyont az üzemeltetést is végző szervezettel (gazdasági társasággal) együtt vette át az állam. Erre akkor van lehetőség, ha az átvétellel legalább 75 %-os tulajdoni arányt szerez az állam az üzemeltető gazdasági társaságban.

Az ilyen jellegű integráció Mezőkovácsháza esetében nem releváns. Ugyanakkor azt a tájékoztatást is kaptuk, hogy a mienkhez hasonlóan csak a vagyon átadást kérő önkormányzatok eddig nem fordultak a Nemzeti Vízművek Zrt.-hez, ezért ilyen jellegű átvételre még nincsenek kidolgozott eljárásrendek. Azonban nem Mezőkovácsháza az egyetlen település a Gyulai Közüzemi Nonprofit Kft. által üzemeltetett települések közül, amely megkereste a Zrt-t ugyanezzel a problémával és igénnyel. A Nemzeti Vízművek Zrt. már foglalkozik a problémával, de időt kért, hiszen itt a fizikai átadás-átvétel a Gyulai Közüzemi Nonprofit Kft.-vel fennálló, 15 éves határozott időre kötött üzemeltetési szerződéses jogviszonyt is érinti. A legegyszerűbb a jogutódlással történő átvétel lenne, azonban erre Nemzeti Vízművek Zrt. nem nyitott, mivel 40 km-en belül van olyan szolgáltatója, amelyre rá lehet csatlakozni és saját maga elláthatja a feladatot.

A Gyulai Közüzemi Nonprofit Kft.-vel fennálló bérleti-üzemeltetési szerződés felmondása az ellátásért felelős részéről nehézségekbe ütközik, mivel a közös megegyezéssel történő megszüntetésen kívül csak a szerződésben meghatározott

szerződésszegő magatartás esetén van lehetőség rendkívüli felmondással, rendes felmondással pedig csak a törvényben szabályozott esetekben:

Bérleti-üzemeltetési szerződés I. Az együttműködés alapvető feltételei, a felek alapvető jogai és kötelezettségei fejezetének 23-25. pontjai szerint:

23. *A szerződést a felek a tárgy év december hó 31. napjával, de legalább nyolc hónapos felmondási idővel, felmondhatják a Vksztv. 20.§-ában írt esetekben. A bérleti üzemeltetési szerződés megszűnése esetén az üzemeltető kötelezettségeit a Vksztv. 21.§-a tartalmazza, az üzemeltető ezen szakasz szerint köteles eljárni. (rendes felmondás esete)*
24. *Az ellátásért felelős a szerződést **rendkívüli felmondással** csak abban az esetben szüntetheti meg, hogy ha a víziközmű – szolgáltatás igazolható módon veszélybe kerül és a veszélyforrást az üzemeltető nem hárítja el, feltéve, hogy a veszélyforrás elhárítására köteles és arra alkalmas is. Az üzemeltető a szerződést rendkívüli felmondással csak abban az esetben szüntetheti meg, hogy ha az ellátásért felelős pénzügyi kötelezettségeinek írásbeli felszólításra sem tesz eleget.*
25. *Szerződő felek a bérleti – üzemeltetési szerződést **közös megegyezéssel** is megszüntethetik, azonban a megszüntetés során különös figyelemmel kell lenni a zökkenőmentes és folyamatos víziközmű-szolgáltatás zavartalan és folyamatos fenntartására, valamint az ellátásért felelős törvényi kötelezettségeire.*

A rendes felmondásnál hivatkozott jogszabályhely az alábbiakról rendelkezik:

20. § (1) *Az ellátásért felelős az üzemeltetési szerződést az év végére szólóan, de legalább 8 hónapos felmondási idővel felmondhatja,*

*a) * ha a víziközmű-szolgáltató tekintetében az e törvény, a környezet védelmére vagy a vízgazdálkodásra vonatkozó jogszabályok vagy a rá vonatkozó hatósági határozatok előírásainak víziközmű-szolgáltatás során történő súlyos megsértését végleges döntéssel megállapították,*

*b) * ha a víziközmű-szolgáltató az üzemeltetési szerződésben megállapított kötelezettségét súlyosan vagy huzamosan megszegte, vagy*

c) törvényben vagy az üzemeltetési szerződésében meghatározott további esetekben.

(2) *A víziközmű-szolgáltató az üzemeltetési szerződést az év végére szólóan, de legalább 8 hónapos felmondási idővel*

a) felmondja az e törvényben meghatározott esetekben,

*b) * felmondhatja, ha az ellátásért felelős az üzemeltetési szerződésben megállapított kötelezettségét súlyosan vagy huzamosan megszegte, vagy*

c) felmondhatja törvényben vagy az üzemeltetési szerződésében meghatározott további esetekben.

(3) * *A határozatlan időre kötött üzemeltetési szerződés rendes felmondására, a határozatlan vagy határozott időre kötött üzemeltetési szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésére az (1) és (2) bekezdésben meghatározott határidőnél rövidebb idő nem köthető ki.*

(4) * *A víziközmű-szolgáltató működési engedélyének visszavonásával az érintett ellátási területre vonatkozó üzemeltetési szerződés hatálya megszűnik.*

Ezen esetek egyike sem áll fenn tehát, ami megalapozná a bérleti-üzemeltetési szerződés rendes felmondását.

A Gyulai Közülemi Nonprofit Kft. megküldte Önkormányzatunk részére a 2021. évre vonatkozó eredmény kimutatását településenkénti és ágazati bontásban, mely alapján a

2021. évi veszteségünk 60.664 eFt. A veszteség megoszlásából adódó bepótlási kötelezettség a Képviselő-testület 60/2017. (II.23.) sz. kt. határozatának mellékletét képező megállapodás alapján – mely a települések víziközmű vagyontulajdoni arányában osztja fel a mindenkori eredményt a települések között - Mezőkovácsháza vonatkozásában 48.140 eFt. Végegyháza vonatkozásában 12.524 eFt.

A veszteség miatt Végegyháza Község Önkormányzata is érdekeltté vált abban, hogy mihamarabbi megoldást találjunk a kérdésre.

Végegyháza Község Önkormányzatával történt előzetes egyeztetések alapján Végegyháza település önkormányzata is nyitott a víziközmű vagyontulajdoni és ezzel együtt az ellátási felelősség államra történő átruházása iránt. A Vksztv. 5/H § (3) bekezdése miatt együttes és egybehangzó döntése alapján lehet csak a vagyontulajdonát lebonyolítani.

A víziközmű vagyontulajdon Gyulai Közülemi Nonprofit Kft. részére történő átadáskori értéke az értékelési bizonyítvány alapján bruttó 2.532.481.144 Ft.

A jelenlegi jogszabályi környezetben, illetve a jelenlegi (gazdasági, műszaki) feltételek mellett továbbra is várható, hogy hosszabb távon lesz veszteséges az üzemeltetés. Az önkormányzat működési költségvetéséhez és saját bevételeihez mérten a veszteség, és bepótlási kötelezettség mértéke annyira jelentős, hogy folyamatos képződése esetén reális veszélyt jelent az önkormányzat egyéb kötelező feladatainak ellátására, és a több év eredményes munkájával kialakult költségvetési egyensúly elvesztésére. Ennek elkerülésére igazán hatékony eszközökkel nem rendelkezünk, ez meghaladja az önkormányzat gazdasági teljesítő képességét.

A víziközmű rendszereink műszaki állapota leromlott, pályázati lehetőségek nincsenek. Ezek hiányában saját forrásból (veszteségből) semmilyen fejlesztés, korszerűsítés nem képzelhető el. A tisztítótelep állapota miatt minden évben bírság megfizetésére kötelezik a tulajdonos önkormányzatokat, de fejlesztések nélkül e tekintetben sem tudunk megoldást a probléma megszüntetésére.

A jelenlegi veszteség megfizetését is rendkívüli önkormányzati támogatás igénylésével tudjuk biztosítani, mely pályázat kimeneteléről előre nem állnak rendelkezésre információk.

Mindezeket összefoglalva javasolt a Képviselő-testületnek meghozni azt a döntést, miszerint a Vksztv. 5/H §. (2)-(3) bekezdésében biztosított jogosultságával élve kifejezi azt a szándékát, hogy a Mezőkovácsháza Város Önkormányzata a víziközmű vagyontulajdonát térítésmentesen és nyilvántartási értéken az állam tulajdonába, és üzemeltetésébe kívánja átengedni, ezáltal mentesülve az ellátási felelősség alól.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet tárgyalja meg az előterjesztést és szíveskedjen meghozni döntését.

Határozati javaslat

Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény 5/H § (2)-(3) bekezdésében biztosított

jogosultságával élve kifejezi azt a szándékát, hogy a Mezőkovácsháza Város Önkormányzata és Végegyháza Község Önkormányzata közös tulajdonában álló víziközmű vagyronban fennálló tulajdoni hányadát térítésmentesen és nyilvántartási értéken az állam tulajdonába kívánja átengedni, ezáltal mentesülve az ellátási felelősség alól.

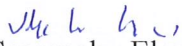
Ennek érdekében megkeresi a Nemzeti Vízművek Zrt-t a jelen határozattal kifejezett döntés végrehajtásával kapcsolatos további teendők vonatkozásában.

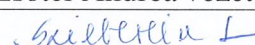
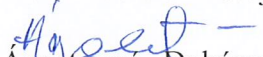
Másrészt megkeresi a tulajdonostárs Végegyháza Község Önkormányzata Képviselő-testületét a közös víziközmű vagyron átadásához szükséges önkormányzati döntések meghozatala céljából.

Határidő: értesítésre azonnal

Felelős: Csepreghy Elemér polgármester

Mezőkovácsháza, 2022. május 12.


Csepreghy Elemér
polgármester

Az előterjesztést készítette:	 Zsótér Andrea vezető-tanácsos
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	 Dr. Szilbereisz Edit jegyző  Agostonné Dohányos Ivett költségvetési irodavezető  Sóki Zoltán műszaki irodavezető
Tárgyalta:	mindkét bizottság
Mellékletek:	-
Előterjesztéshez meghívott:	-
A döntésről kivonattal értesül:	Gyulai Közüzemi Nonprofit Kft. 5700. Gyula Szent László u. 16.
Szükséges döntés:	Egyszerű többség