

## ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2026. július 8-i rendkívüli ülésére  
A Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 32. § (2) bekezdése a) pontjában az önkormányzati képviselői jogok és kötelezettségek körében az alábbiakról rendelkezik:

*32. § (2) Az önkormányzati képviselő:*

*a) a képviselő-testület ülésén – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon – kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát;*

A települési képviselő tehát jogosult a képviselő-testület ülésén önkormányzati rendelet, valamint a testület hatáskörébe tartozó határozat meghozatalát kezdeményezni. A kezdeményezés jogi kereteit a törvény felhatalmazása alapján szervezeti és működési szabályzatában jogosult és köteles a testület szabályozni.

Az önkormányzat jelenlegi szervezeti és működési szabályzata nem tartalmaz rendelkezést a fenti képviselői joggyakorlás jogi kereteire vonatkozóan, ez a mulasztás eddig nem okozott az önkormányzati működésben zavart, mivel rendszerint a települési képviselők nem éltek ezzel a jogosultsággal.

Azonban az elmúlt egy-másfél hónapban három rendelet és határozat meghozatalára irányuló képviselői kezdeményezés is érkezett a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatalhoz, amely a szabályozás hiányában bizonytalanságot okozott.

A jelentkező képviselői igény és a szabályozottság hiányából fakadó jogbizonytalanság miatt szükséges, hogy a képviselő-testület a jogszabályi felhatalmazás alapján a rendeletalkotásra és határozathozatalra irányuló képviselői kezdeményezés jogi kereteinek meghatározása.

A jogszabályi előírásnak megfelelően megvizsgáltuk a rendeletalkotás (módosítás) hatásait az alábbiakban leírtak szerint:

#### **1. Társadalmi hatások**

A rendelet-módosítás alapján lehetővé válik a települési képviselők jogilag szabályozott módon történő képviselői joggyakorlása a rendeletalkotásra és határozathozatalra irányuló kezdeményezés terén

#### **2. Gazdasági, költségvetési hatások**

Gazdasági, költségvetési hatása nincs.

#### **3. Környezeti és egészségügyi következmények**

A rendelet-módosításban foglaltak végrehajtásának környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.

#### **4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

Az adminisztratív terheket annyiban befolyásolja, hogy csak a képviselő-testület által támogatott kezdeményezésekből szükséges előterjesztést készíteni.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A SZMSZ módosítását az teszi szükségessé, hogy valós és tényleges képviselői igény merült fel a rendeletalkotásra és határozathozatalra irányuló képviselői kezdeményezés gyakorlására, de a joggyakorlás jogi keretei szabályozottságának hiánya eljárási bizonytalanságot okoz.

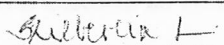
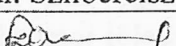
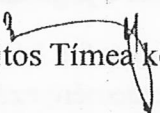
**6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A rendelet-módosításban foglaltak alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, többletforrást nem igényel.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat vitassa meg és fogadja el a rendelet-módosítást.

Mezőkovácsháza, 2026. július 2.

  
Farkas Norbert  
polgármester

|                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Az előterjesztést látta:</b>                             | <br>dr. Szilbereisz Edit jegyző                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:</b> | <br>Szabóné Faragó Julianna igazgatási irodavezető<br><br>Bojtos Tímea költségvetési irodavezető<br>Sóki Zoltán műszaki irodavezető  |
| <b>Tárgyalta:</b>                                           | mindkét bizottság                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Mellékletek:</b>                                         | módosító rendelet-tervezet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Előterjesztéshez meghívott:</b>                          | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Meghívott önszerveződő csoportok:</b>                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Döntésről kivonattal értesül:</b>                        | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Döntéshozatal:</b>                                       | Minősített többség                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |



**Mezőkovácsháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2026. (VII. 10.)  
önkormányzati rendelete**

**a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II.19.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

(1) Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 8. § (2) bekezdésében, 32. § (2) bekezdés a) pontjában, 45. §-ában, a 48. § (2)-(4) bekezdéseiben, a 49. § (2) bekezdésében, az 50. §-ában, az 51. §. (2) bekezdésében, az 53. §-ban, az 57. §. (1)-(2) bekezdéseiben, az 59. § (2) bekezdésében 68. § (2)-(3) bekezdésében, a 82. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján

(2) a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk § (1) bekezdés d) pontjában foglalt feladatkörében eljárva Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következő rendeletet alkotja:

**1. §**

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet bevezetője helyébe a következő preambulum lép:

„(1) Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 8. § (2) bekezdésében, 32. § (2) bekezdés a) pontjában, 45. §-ában, a 48. § (2)-(4) bekezdéseiben, a 49. § (2) bekezdésében, az 50. §-ában, az 51. §. (2) bekezdésében, az 53. §-ban, az 57. §. (1)-(2) bekezdéseiben, az 59. § (2) bekezdésében 68. § (2)-(3) bekezdésében, a 82. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján

(2) a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk § (1) bekezdés d) pontjában foglalt feladatkörében eljárva Szervezeti és Működési Szabályzatáról a következő rendeletet alkotja:”

**2. §**

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 23. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A települési képviselő rendelet megalkotását és/vagy határozat meghozatalát rövid indoklással a képviselő-testület ülésén a bejelentések között szóban vagy írásban indítványozhatja. A képviselő-testület az indítvány elfogadásáról egyszerű szótöbbséggel határoz. Amennyiben a képviselő-testület az indítványt támogatja, az előterjesztés elkészítésére, benyújtására a 4. mellékletben meghatározottakat kell alkalmazni.”

**3. §**

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

**4. §**

Ez a rendelet 2026. július 11-én lép hatályba.

1. melléklet a .../2026. (VII. 10.) önkormányzati rendelethez

1. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 1. pont helyébe a következő pont lép:

„1. Előterjesztésnek minősül a képviselő-testületi vagy/és bizottsági ülés napirendjére felvett rendelet- és határozat-tervezet az indokolással, beszámoló és tájékoztató, indítvány, valamint a képviselő-testülethez benyújtott kérelmekhez kapcsolódó döntés-előkészítő anyagok.”

2. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 2. pontja helyébe a következő pont lép:

„2. A képviselő-testületnek előterjesztést nyújthat be az (1) pontban foglaltak figyelembevételével

a) a polgármester,

b) az alpolgármester,

c) a jegyző,

d) a bizottság az általa felügyelt ágazat vonatkozásában,

e) a települési képviselő a képviselő-testület által a 23. § (3) bekezdés szerint jóváhagyott indítvány alapján.”

3. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 3. pont helyébe a következő pont lép:

„3. Az előterjesztés szükségességét, illetőleg az előterjesztés iránti igényt - a 2.pont d) és e) alpontjai kivételével - a vezetői értekezleten kell bejelenteni. Az értekezleten jelen lévők (polgármester, alpolgármester, jegyző, irodavezetők) a bejelentésről véleményt nyilvánítanak, ennek alapján a polgármester és a jegyző elvi döntést hoz az előkészítésről; kijelölik az előkészítőt vagy előkészítőket, azokat a bizottságokat, amelyek a testület elé kerülő előterjesztéseket véleményezik. A bizottság a kijelölteken túl bármelyik előterjesztést felveheti napirendjére. Bonyolultabb, összetett, többértétt szakmai előkészítést igénylő ügyek esetén az előterjesztést munkacsoport (előkészítő team) készíti el. A munkacsoport tagjait és vezetőjét a jegyző a vezetői értekezlet ülésén bízza meg.”

4. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 4. pont helyébe a következő pont lép:

„4. Az előterjesztést - a 2.pont d) és e) alpontjai kivételével - az(ok) a köztisztviselő(k) készíti(k) elő, aki(k)nek munkakörét az adott előterjesztés tárgya szerint érinti. Az előkészítő felelős az általa készített előterjesztés szakszerűségéért, továbbá az előterjesztés pénzügyi fedezet igénye esetén köteles a költségvetési irodavezetővel egyeztetni.”

5. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklete a következő 4a. ponttal egészül ki:

„4a. A 2. pont d) és e) alpontja szerint előterjesztés benyújtására jogosultak esetében az előterjesztés jelen szabályzat szerinti elkészítéséért az előterjesztés benyújtására jogosult felelős. Az előterjesztésre jogosult az általa indítványozott előterjesztést az éves munkaterv szerint tervezett ülést megelőző 15. napig köteles megküldeni a Mezőkovácsházi Polgármesteri Hivatal részére, hogy annak szakszerűségi és jogszerűségi megvizsgálása a döntést megelőzően biztosított legyen.

Előterjesztés csak írásban nyújtható be. A bizottság képviselőjében az elnök jogosult az előterjesztés megküldésére és benyújtására. Rendkívüli ülésre bizottsági és képviselői előterjesztés benyújtása indokolt esetben lehetséges, testületi ülésre a polgármester, bizottsági ülésre a bizottság elnökének előzetes jóváhagyásával. ”

6. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 5. pontja a következő 5.6a. ponttal egészül ki:

„5.6a. rendelet-tervezet esetében az előzetes hatásvizsgálatot”

7. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 5.7. pontja helyébe a következő pont lép:

„5.7. a határozati javaslatot; rendelet-tervezetet”

8. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 6. pont helyébe a következő pont lép:

„6. Az előterjesztések szakszerűségét és szakmai szempontú jogszerűségét a tárgya szerint illetékes iroda vezetője, jogszerűségét és törvényességét a jegyző megvizsgálja. A pénzügyi és vagyoni tárgyú, valamint a pénzügyi fedezet biztosítását igénylő előterjesztéseket a költségvetési iroda vezetője minden esetben megvizsgálja. Az előterjesztés-tervezetet a napirend előadója akkor írja alá, ha az 5.9. pontjában szereplő táblázat teljes körűen kitöltésre került. A napirend előadója az előterjesztés benyújtója.”

9. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 7. pont helyébe a következő pont lép:

„7. Az előterjesztés előkészítésért felelős személy az általa elkészített dokumentumot a hivatali számítógépes hálózaton, az aktuális ülésre megnyitott mappában helyezi el. Az előterjesztések a jegyző által történt sorszámozás után nyomtatásra kerülnek, az előterjesztés készítőjének, a felülvizsgálatra jogosult és kötelezett személyek és az előterjesztés benyújtására jogosultnak az aláírását követően kerülhetnek az SZMSZ-ben foglaltak szerint sokszorosításra és a képviselők, a bizottsági tagok, a meghívottak részére történő eljuttatásra.”

10. A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 8. pont helyébe a következő pont lép:

„8. A bizottsági üléseken elhangzott vélemények, javaslatok, döntések ismertetésére a képviselő-testület ülését megelőző értekezleten kerül sor a testületi döntések megalapozásához a szükséges további előkészítési feladatvégzés érdekében. Az értekezleten a polgármester, a jegyző, az irodavezetők és a bizottsági referensek vesznek részt.”

## Végső előterjesztői indokolás

A SZMSZ módosítását az teszi szükségessé, hogy valós és tényleges képviselői igény merült fel a rendeletalkotásra és határozathozatalra irányuló képviselői kezdeményezés gyakorlására, de a joggyakorlás jogi keretei szabályozottságának hiánya eljárási bizonytalanságot okoz.

**Tárgy:** Törvényességi észrevétel az SZMSZ módosításáról szóló előterjesztéshez

**Feladó:** Dudaszeg Krisztián Zoltán <

**Dátum:** 2026. 07. 06. 14:40

**Címzett:** Polgármester <polgarmester@mezokovacshaza.hu>, Titkárság

<titkarsagpolghiv@mezokovacshaza.hu>, "Dr. Szilbereisz Edit"

zabrak.istvanne

László Albertus

András Kálmán

Szénási Gábor

Dr. Gyurkó-Rigler Magda

Zalai Csaba

jankoerzsebet

Tisztelt Polgármester Úr!

Tisztelt Jegyző Asszony!

Tisztelt Képviselőtársaim!

A 2026. július 8-i rendkívüli képviselő-testületi ülésre beterjesztett, a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítására vonatkozó előterjesztéssel kapcsolatban előzetesen az alábbi törvényességi észrevételt kívánom megtenni.

Nem vitatom, hogy az SZMSZ-ben indokolt lehet a képviselői kezdeményezések, előterjesztések formai és eljárási rendjének pontosítása. Ugyancsak elfogadható, hogy az előterjesztések jogi, pénzügyi és szakmai szempontból megfelelően előkészítettek legyenek. A beterjesztett módosítás azonban megítélésem szerint nem pusztán technikai szabályozást tartalmaz. A tervezet alapján a települési képviselő által kezdeményezett rendeletalkotási vagy határozathozatali indítványból csak akkor készülhetne előterjesztés, ha azt a képviselő-testület előzetesen egyszerű többséggel támogatja. Emellett rendkívüli ülésre képviselői előterjesztés csak indokolt esetben, a polgármester előzetes jóváhagyásával lenne benyújtható.

Úgy látom, hogy ez a szabályozási megoldás túlmutat az eljárási keretek meghatározásán, és alkalmas lehet arra, hogy a képviselő Mötv.-ben biztosított kezdeményezési jogának gyakorlását előzetes politikai, illetve polgármesteri jóváhagyástól tegye függővé. Az Mötv. 32. § (2) bekezdés a) pontja alapján az önkormányzati képviselő a képviselő-testület ülésén – az SZMSZ-ben meghatározott módon – kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát. Az SZMSZ tehát szabályozhatja a jog gyakorlásának módját, de megítélésem szerint nem üresítheti ki azt azzal, hogy a képviselői kezdeményezés érdemi előterjesztéssé válását előzetes többségi döntéshez vagy polgármesteri jóváhagyáshoz köti.

**A testületnek természetesen joga van egy képviselői előterjesztést megtárgyalni, vitatni, módosítani vagy elutasítani,** más kérdés azonban, ha a képviselői javaslat már azelőtt kiszűrhető, hogy előterjesztésként a testület és a nyilvánosság elé kerülhetne. Külön is aggályosnak tartom, hogy az előterjesztés indokolása kifejezetten az elmúlt időszakban érkezett képviselői kezdeményezésekre hivatkozik. Ez azt a látszatot keltheti, hogy a módosítás nem általános működési problémát rendez, hanem egy konkrét képviselői aktivitásra adott korlátozó válasz.

**Ezért kérem, hogy a testület a jelen formájában ne fogadja el a módosítást, illetve annak elfogadása előtt kerüljön sor a fenti törvényességi aggályok érdemi vizsgálatára.**

Elfogadhatóbb megoldásnak azt tartanám, ha a képviselői előterjesztések esetében az SZMSZ formai követelményeket, benyújtási határidőt, valamint kötelező jogi, pénzügyi és szakmai véleményezést írna elő, de nem kötné az előterjesztés benyújtását előzetes testületi vagy

polgármesteri jóváhagyáshoz.

Kérem továbbá, hogy jelen észrevételem az ülés anyagai között kerüljön figyelembevételre és szükség esetén a jegyzői törvényességi álláspont a döntéshozatalt megelőzően kerüljön ismertetésre.

Tisztelettel:

Dudaszeg Krisztián Zoltán  
önkormányzati képviselő