

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2022. február 3-i ülésére A Szervezeti és Működési Szabályzat módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal a Miniszterelnökség hatósági ügyekért felelős helyettes államtitkára kérésére, az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében elvégezte az illetékességi területén működő megyei és települési önkormányzatok szervezeti és működési szabályzataiban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában szabályozott, a testületi ülés kötelező összehívására vonatkozó rendelkezések törvényességi vizsgálatát. Az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján Mezőkovácsháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatról szóló 4/2013. (II.19.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: SZMSZ) kapcsolatban az alábbi szakmai segítségnyújtással élt.

Az Mötv. 44. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával.”

Az SZMSZ 9. § (5) bekezdés első mondata a kezdeményezés alapján összehívandó rendkívüli ülésre vonatkozóan az alábbiakat tartalmazza: „A képviselő-testület rendkívüli ülését a törvényben foglalt esetekben az indítvány kézhezvételétől számított 15 napon belül össze kell hívni.”

Az SZMSZ idézett 9. § (5) bekezdése törvénytörő az alábbiakra tekintettel:

Az Mötv. 44. §-a a szerint rendkívüli testületi ülést tizenöt napon belüli időpontra kell összehívni, nem pedig 15 napon belül. Az eltérő értelmezések elkerülése érdekében az Mötv. szó szerinti átvétele szükséges.

A rendelet-módosítás előzetes hatásvizsgálata:

1. Társadalmi hatások

A rendelet-módosításnak társadalmi hatása nincs

2. Gazdasági, költségvetési hatások

Gazdasági, költségvetési hatása nincs.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet-módosításban foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása, egészségügyi következménye nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az adminisztratív terhekben változás nem következik be.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály alkotással a jogellenes állapot kerül megszüntetésre.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

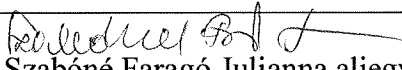
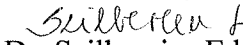
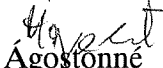
A rendelet-módosításban foglaltak alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, többletforrást nem igényel.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltakat vitassa meg és fogadja el a rendelet-módosítást.

Mezőkovácsháza, 2022. január 27.



Csepreghy Elemér
polgármester

Az előterjesztést látta:	 Szabóné Faragó Julianna aljegyző
Az előterjesztést áttanulmányozta és felülvizsgálta:	 Dr. Szilbereisz Edit jegyző  Ágostonné Dohányos Ivett költségvetési irodavezető  Sóki Zoltán műszaki irodavezető
Tárgyalta:	mindkét bizottság
Mellékletek:	1 db módosító rendelet-tervezet, 1 db szakmai segítségnyújtás
Előterjesztéshez meghívott:	-
Meghívott önszerveződő csoportok:	-
Döntésről kivonattal értesül:	-
Döntéshozatal:	Minősített többség

Mezőkovácsháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II. 19.) sz. önkormányzati rendelet módosításáról

Mezőkovácsháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 8. § (2) bekezdésében, 45. §-ában, a 48. § (2)-(4) bekezdéseiben, a 49. § (2) bekezdésében, az 50. §-ában, az 51. §. (2) bekezdésében, az 53. §-ban, az 57. §. (1)-(2) bekezdéseiben, az 59. § (2) bekezdésében 68. § (2)-(3) bekezdésében, a 82. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk § (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 4/2013. (II.19.) önkormányzati rendelet 9. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő-testület rendkívüli ülését a törvényben foglalt esetekben az indítvány kézhezvételétől számított 15 napon belüli időpontra össze kell hívni. Rendkívüli ülés más, indokolt, sürgős esetben is összehívható. Halasztást nem tűrő esetben a képviselő-testület ülése 3 napon belüli időpontra is összehívható.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Mezőkovácsháza, 2022. január 27.

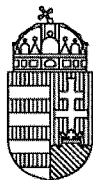
Csepreghy Elemér
polgármester

Dr. Szilbereisz Edit
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

A Békés Megyei Kormányhivatal elvégezte a rendelet testületi ülés összehívására vonatkozó rendelkezéseinek törvényességi vizsgálatát és szakmai segítségnyújtással élt.

A rendelet az Mötv. rendelkezéseitől eltérő módon szabályozza a rendkívüli ülés összehívásának időpontját. Az eltérő értelmezések elkerülése érdekében az Mötv. szó szerinti átvétele szükséges.



BÉKÉS MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Dr. Szilbereisz Edit részére
jegyző
Mezőkovácsháza Város Önkormányzata

Székhelyén

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Békés Megyei Kormányhivatal a Miniszterelnökség hatósági ügyekért felelős helyettes államtitkára kérésére, az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében elvégezte az illetékességi területén működő megyei és települési önkormányzatok szervezeti és működési szabályzataiban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában szabályozott, a **testületi ülés kötelező összehívására vonatkozó rendelkezések törvényességi vizsgálatát**. Az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján Mezőkovácsháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szervezeti és működési szabályzatról szóló 4/2013. (II.19.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: SZMSZ) kapcsolatban az alábbi **szakmai segítségnyújtással** élek.

Az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján a kormányhivatal **szakmai segítséget nyújt** az érintett részére az általa alkalmazandó jogszabályok tartalmával összefüggésben az érintett jogszerű működése céljából.

Az önkormányzatok az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében biztosított jogkörükben, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörük alapján az Mötv.-ben foglaltak szerint meghatározzák szervezeti és működési szabályzatukat. A célvizsgálat során különös figyelmet fordítottunk az Mötv. 44. § szerinti előírások betartásának vizsgálatára a Miniszterelnökség hatósági ügyekért felelős helyettes államtitkára jogértelmezését figyelembe véve.

Az Mötv. 44. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„A képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Az **ülést tizenöt napon belüli időpontra** össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a **kormányhivatal vezetőjének** a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó **indítványára**. Az indítvány alapján a testületi ülést a polgármester hívja össze a **testületi ülés indokának, időpontjának, helyszínének és napirendjének meghatározásával**.”

A rendkívüli ülésre vonatkozó előírásokat az SZMSZ 13. §-a tartalmazza.

Az SZMSZ 9. § (5) bekezdés első mondata a kezdeményezés alapján összehívandó rendkívüli ülésre vonatkozóan az alábbiakat tartalmazza **„A képviselő-testület rendkívüli ülését a törvényben foglalt esetekben az indítvány kézhezvételétől számított 15 napon belül össze kell hívni.”**

Az SZMSZ idézett 9. § (5) bekezdése törvénysértő az alábbiakra tekintettel:

Az Mötv. 44. §-a a szerint rendkívüli testületi ülést tizenöt napon belüli időpontra kel összehívni, **nem pedig 15 napon belül**. Az **eltérő értelmezések elkerülése érdekében az Mötv. szó szerinti átvétele szükséges**. E jogszabályi rendelkezés – garanciális elemként – nem az ülés összehívásának (pl. a meghívó kiküldésének) időpontját hivatott szabályozni, hanem annak kikényszerítésére szolgál, **hogy az indítvány benyújtását követő 15 napon belül megtartott ülésen a képviselő-testület érdemben megtárgyalja az indítványban megjelölt indok alapjául szolgáló témát**.

Az Mőtv. 133. § (3) bekezdése alapján kérem Jegyző Asszonyt, hogy a szakmai segítségnyújtásban foglaltakat vizsgálja meg, és az SZMSZ módosítását a fenti jogszabálysértések megszüntetése érdekében szíveskedjék előkészíteni. Kérem, hogy legkésőbb **2022. február 28-ig** tájékoztasson arról, hogy a szakmai segítségnyújtás alapján milyen intézkedést tett.

Felhívom a figyelmüket arra, hogy a jogsértések megszüntetésére kitűzött határidő eredménytelensége esetén az Mőtv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott mérlegelési jogkörömben az Mőtv. 132. § (1) bekezdése szerinti törvényességi felügyeleti eszközöket alkalmazhatom.

A törvényességi felügyeleti eljárás során a kormányhivatalok szakmai segítségnyújtásával összefüggésben az elektronikus úton, minősített elektronikus aláírás nélküli kapcsolattartási mód alkalmazását a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (4) bekezdésének a) pontja és (5) bekezdése biztosítja.

Tájékoztatom, hogy az elektronikus levélben nyújtott szakmai segítségnyújtás nem tekinthető hivatalosan kiadmányozott levélnek, tekintettel arra, hogy a Békés Megyei Kormányhivatal törvényességi felügyeleti szakügyintézőjeként nem rendelkezem kiadmányozási joggal.

Békéscsaba, 2022. január 27.

Varga Zoltán
törvényességi felügyeleti szakügyintéző